



Bulletin trimestriel - n°6 # avril 2017

ÉDITORIAL : une campagne ... ébouriffante



Dans quelques jours les Français seront appelés à voter pour élire le Président qui dirigera le pays pendant cinq ans.

Quelles que soient nos réticences à l'égard du présidentielisme, force est de constater que cette élection constitue en France **LE** grand moment démocratique. De quoi sera porteuse la cuvée 2017 ? Aura-t-elle fait progresser notre démocratie et le fera-t-elle ?

Avançons quelques remarques :

Le syndrome « **sortir les sortants** » qui affecte depuis longtemps notre vie publique a connu cette année son apogée : le Président de la République actuel et son prédécesseur sont hors course depuis plusieurs mois ; le Premier ministre sortant a été sèchement battu par un « frondeur » ; celui qui avait gouverné pendant le quinquennat précédent est toujours candidat, mais - c'est un euphémisme - il ne fait plus rêver, plombé par ses rapports malsains à l'argent.

Des **primaires**, souvent préparées de longue date, ont animé le débat politique. Le collectif de l'Isère a analysé le processus (voir page 3).

Et le citoyen ? Reconnaissons que son influence progresse, même s'il reste beaucoup à faire : à travers les candidatures citoyennes revendiquées, celles d'Alexandre Jardin et de Charlotte Marchandise ; également grâce aux plateformes d'expression mises en place par certains candidats. Mais surtout, les initiatives citoyennes se sont multipliées (voir « *l'effervescence citoyenne* » page 3) au point qu'on s'y perd un peu entre les différents appels, pétitions, et plateformes internet. C'est sans doute ainsi que se prépare, de manière certes trop dispersée, la **mutation démocratique** que nous essayons de promouvoir.

Et le Pacte civique ? Assurément il *fait sa part* : notre nouveau livre *Relever le défi démocratique*¹ est apprécié ; il a donné lieu à plusieurs soirées débats,

à Vannes, à Lyon, en Bretagne, à Rodez, et à Paris au forum 104, en présence de représentants politiques.

Nous l'avons complété par plusieurs **textes complémentaires** (voir ci-dessous notre *kit élections*), qui devraient aider les électeurs à y voir plus clair, et à **débattre** sur des bases valides avec les représentants des différents candidats, comme ce fut le cas à Lyon les 17 et 28 mars (voir page 2).

Nous nous sommes également manifestés par des **interpellations écrites** aux candidats, sur la mutation démocratique, et très récemment sur la fraternité et sur l'Europe.

Les grands enjeux développés dans notre livre sont plus que jamais d'actualité : la **qualité démocratique** (voir page 4 la présentation du rapport 2016 de l'OCQD), **l'Europe et les migrants** (notre groupe projet prépare une information sur les enjeux européens), **l'emploi** (voir page 2 l'initiative partenariale menée avec la DGEFP), **l'environnement** (voir page 3 l'action du collectif de l'Hérault).

Reste un point sur lequel nous souhaitons insister : la nécessité absolue de **combattre le Front national** et sa vision d'une France **violente et étriquée**. Ne nous laissons pas endormir par les sondages. La menace du pire est loin d'être écartée. Pensons à Monsieur Trump que toutes les anticipations disaient perdant.

Utilisons et diffusons sans modération le petit dossier, original et pédagogique, que nous avons **construit** collectivement pour **déconstruire** les raisons du vote FN.

Pierre Guillaume

ELECTIONS – LE KIT

Notre collectif a constitué un ensemble cohérent de documents pour aider chacun à réfléchir, à choisir, à débattre et à convaincre.



- Sur le fond : le livre *Relever le défi démocratique*.
- Pour ne pas dire trop de bêtises : *Idées fausses, idées reçues* (collectif Lyon-Rhône).
- Pour comparer, évaluer, analyser les programmes : *le Guide*.

¹ Jean-Claude Devèze, Jean-Baptiste de Foucauld, Pierre Guillaume, Chronique sociale, 2017

- ✚ Pour nous aider à choisir notre futur Président : *la grille de critères.*
- ✚ Pour engager le dialogue avec les électeurs FN : *Face à « Pourquoi je vote Le Pen », osons dialoguer.*

Tous ces documents, et d'autres, sont [rassemblés sur notre site](#). Faites en bon usage !

INITIATIVES PARTENARIALES

Faire vivre les places de la République : 2 débats citoyens à Lyon.



Lancé en février 2016 à l'initiative de la CFDT, le collectif *Faire Vivre les Places de la République* rassemble, au niveau national, 15 organisations, associations d'éducation populaire,

syndicats de salariés et d'étudiants, associations de solidarité, de défense de l'environnement, et enfin organisations de réflexion et de promotion de la citoyenneté, **dont le Pacte civique**. Il constitue un lieu intéressant de réflexion et d'échange.

A Lyon, c'est sous son égide que **deux débats citoyens** ont été organisés, les 17 et 28 mars. Ils ont permis aux associations organisatrices et aux citoyens d'interroger les représentants locaux de quatre candidats à l'élection présidentielle : François Fillon, Benoît Hamon, Emmanuel Macron et Jean-Luc Mélenchon.

Débats originaux par leur organisation : c'est un collectif d'associations à vocations différentes mais à volonté réformatrice commune qui s'en est chargé.

Débats originaux par les thématiques abordées, chacune d'elles étant préparée par une organisation dont c'est la spécialité. Le 17 mars, le thème *travail, emploi, développement économique* a été animé par la CFDT, celui de *l'exclusion, de la solidarité et de la mixité sociale* par ATD Quart Monde et la FAS, enfin celui de *l'environnement, du climat et de la biodiversité*, par la FRAPNA. Le 28 mars, c'était le tour de la FAGE et des Francas (*jeunesse, éducation*), du **Pacte Civique** et du club Convaincre (*démocratie, réforme des institutions*), du Forum réfugiés (*migrants*) et enfin de la Maison de l'Europe (*Europe*).

Débats originaux par la méthode adoptée, précise et minutée, qui a permis un bon équilibre entre le temps alloué aux représentants politiques pour s'exprimer et le temps de débat avec la salle.

Regards croisés sur les politiques de l'emploi

C'est le 23 février que s'est tenue, à l'initiative conjointe du *groupe emploi du Pacte civique* et de la DGEFP (Délégation générale à l'emploi et à la formation professionnelle), une rencontre entre administrations (DIRECCTE, missions locales, ...), et monde associatif et citoyen (SNC, COORACE, CREPI, ...), pour échanger « à froid » sur **les politiques de l'emploi**.



Trois tables rondes ont permis à de nombreux acteurs associatifs et administratifs d'intervenir sur trois questions cruciales : **1/ Comment optimiser les contrats aidés comme outil d'insertion ? 2/ Comment développer les partenariats territoriaux sur des dispositifs nationaux (exemple de la garantie jeunes) ? 3/ Comment faire de la co-construction le levier d'innovation des politiques de l'emploi ?**

Que retenir de cet échange fructueux ?

Tout d'abord l'impression d'une *grande complexité* : les acteurs sont nombreux, les initiatives également, comment les repérer, les évaluer, et in fine les intégrer à une politique de l'emploi ?

Puis quelques doutes sur la *priorité à l'emploi* affichée par les pouvoirs publics : comment cette priorité se diffuse-t-elle dans l'ensemble des politiques publiques ? Comment assurer la continuité des dispositifs mis en œuvre, trop souvent promus dans le cadre d'une Loi de Finance annuelle ? Comment éviter une certaine anarchie ?

Parmi les dispositifs les plus pratiqués, les **contrats aidés**, « *vaisseau amiral* » de la politique de l'emploi, souffrent souvent d'objectifs plus centrés sur le chiffre (et sur l'urgence) que sur la qualité de l'insertion ; la **garantie jeunes** constitue un dispositif très innovant et exigeant en termes d'accompagnement et de personnalisation. Résistera-t-elle mieux à l'usure du temps que les dispositifs précédents tels que le RSA ?

Quelques mots clés pour une politique pérenne de l'emploi : *préparation, expérimentation, montée en puissance progressive, continuité, décloisonnement, complémentarité, réflexion collective*. Essayons de les faire entendre à nos gouvernants futurs, de leur faire ressentir le besoin d'un **Grenelle pour l'emploi et le travail**, tel que le réclame SNC (pour signer, [c'est ici !](#))

DU CÔTÉ DES COLLECTIFS LOCAUX

En Isère, on réfléchit aux Primaires.

Les primaires, organisées par des partis politiques, ou à l'initiative de mouvements citoyens, tendent à devenir une *pratique courante*. On notera qu'en 2016-2017, elles ont concerné 15 % du corps électoral. Il n'est donc pas inutile de réfléchir et d'échanger sur cette procédure.

C'est ce qu'a entrepris le **Pacte civique Isère**, en partenariat avec GO Citoyenneté, RECit38 et AMD38, en organisant, le 14 mars à Grenoble, une soirée débat sur le thème des primaires. En première partie, 7 représentants politiques se sont exprimés,



5 « *pratiquants* » de primaires (droite, « la belle alliance », EELV, laprimaire.org, Notre primaire) et 2 représentants de *candidats hors primaires* (En Marche et la France insoumise). Puis le débat a été lancé, laissant la place à des analyses et des points de vue variés. Deux politologues d'avis complémentaires ont conclu la séance.

On retiendra les **avantages** suivants de cette procédure : les primaires provoquent *discussions et débats* ; elles favorisent la prise de conscience politique et les compétences citoyennes ; elles permettent une *confrontation approfondie* entre candidats et rapprochent partis politiques et électeurs.

Mais à l'inverse, elles présentent plusieurs **inconconvénients** : elles sont difficiles à organiser et réussir ; elles *affaiblissent* les partis, qui abandonnent leur fonction première de lieux de débat et de synthèse, en accentuant *les tensions internes* ; elles accaparent le temps politique pendant pratiquement une année ; elles renforcent la *personnalisation* et la médiatisation au détriment des candidats hors primaires ; enfin, elles *exacerbent les clivages*, et tendent à pénaliser les candidats de compromis et de rassemblement.

En Hérault, on consolide ...

Le collectif 34 du Pacte civique s'est constitué en association 1901 lors d'une assemblée générale tenue à **Lieuran Cabrières** le 2 février. Rappelons que ce collectif agit sur 3 territoires distincts : le Biterrois, le Cœur d'Hérault et le Montpellierain.

Une équipe de travail, issue des 3 territoires, s'est constituée autour de Bernard Morin.

Mais la soirée n'était pas finie : un débat, organisé par le collectif 34 et l'hebdomadaire *La Vie*, a rassemblé plus de 80 personnes, dont de nombreux élus et responsables d'associations, sur le thème de **l'environnement**.



L'occasion de rappeler que, depuis 2014, le département de l'Hérault est régulièrement primé au palmarès de l'écologie réalisé par *La Vie*, sur la base de 8 critères fondamentaux : agenda 21, transition énergétique, agriculture biologique, protection de la biodiversité, consommation durable, gestion des déchets, qualité de l'eau et qualité de l'air.

Dans l'Hérault comme dans de nombreux territoires, **on pense global et on agit local**, pour sauver notre précieuse planète ...

DU CÔTÉ DE LA SOCIÉTÉ CIVILE ...

L'effervescence citoyenne

Claude Henry, militant fidèle du Pacte civique, suit de près les travaux de Pouvoir Citoyen en Marche (collectif lancé en 2013, à l'initiative de Patrick Viveret et du Pacte civique). Il nous parle de ce qui bouillonne aujourd'hui :

La prise de conscience que la **réappropriation citoyenne du politique** est nécessaire s'est beaucoup accrue depuis une année. Des initiatives sont en place.

Distinguons pour simplifier celles qui interviennent sur le contenu et les propositions aux candidats (**A**), et celles qui interviennent directement dans le processus électoral (**B**). Mais aussi celles qui préparent la suite (**C**).

A) 50 organisations proposent conjointement 25 mesures essentielles pour les temps qui viennent et demandent



aux candidats de se positionner sur ces mesures ; autre initiative, une *plateforme* où des mesures, classées par thèmes, sont proposées aux réactions et au vote <https://2017agiresemble.fr/> .

Au même moment, des organisations et des syndicats ont signé l'*Appel des mouvements sociaux* <http://nosdroits.org/qui-sommes-nous/> et ouvert un « Espace commun ». Sans oublier l'*appel des solidarités* lancé par de nombreuses organisations signataires ou proches du Pacte civique, pour lequel nous vous invitons à [répondre « Présent ! »](#).

B) [Laprimaire.org](#) a permis de désigner une candidate à la présidentielle, Charlotte Marchandise, une « première », porteuse d'avenir ; plusieurs organisations visent à faire émerger des futurs « députés citoyens », l'enjeu étant que dans une circonscription, les associations citoyennes aident des candidats à se présenter hors du label partidaire, en tendant à s'entendre sur un seul candidat. Plusieurs formules existent, citons *La Belle démocratie*, *Ma voix*, *La relève citoyenne*, 100%.

C) Ces regroupements préparent aussi la suite de la séquence électorale immédiate : **mieux se connaître pour des actions communes plus fortes** – le « mouvement des Jours Heureux » s'organise ; un financement public électoral est sur les rails ; le dialogue avec des politiques prépare l'émergence d'une « société civique », à la recherche de partis de type nouveau, et d'un vrai statut de l' élu, en lien renouvelé avec les organisations de la « transition citoyenne » et certains médias. Les élections municipales se préparent.

En revanche, le très beau projet d'un premier *Stade citoyen* est repoussé.

QUALITE DEMOCRATIQUE

Le **quatrième rapport** annuel de l'Observatoire citoyen de la qualité démocratique (OCQD) intitulé « *La qualité démocratique en question(s)* » est disponible [sur notre site](#).



Le rapport 2016 innove en présentant une **méthodologie** pour observer la qualité démocratique, méthodologie à adapter aux sujets étudiés. Le processus d'élaboration de la loi travail et l'examen des actions des communes et de l'Etat sur les questions migratoires furent ainsi réalisés à l'aune de critères choisis collectivement.

D'autres sujets ont été abordés : la qualité de la vie démocratique dans les *communes* qui tentent des expérimentations innovantes pour mieux impliquer le citoyen dans la prise de décisions politiques, l'évolution de la place des *lanceurs d'alertes*, une observation sur le rôle d'élus d'Ile de France au *parlement européen*, etc.

Certains comportements d'élus comme de citoyens ont attiré notre attention sur une *qualité démocratique* remise en question à la fois dans la production des idées et dans leur mise en œuvre, et ce à toutes les échelles et à tous les niveaux. Alors que les échéances électorales de 2017 sont cruciales pour notre pays, notre travail se veut une contribution à l'invention collective nécessaire pour **renouveler notre démocratie**.

N'hésitez donc pas à nous faire part de vos remarques et suggestions et à enrichir notre travail de vos *contributions* en nous contactant.

BRÈVES

Adhésion/cotisation/don : merci à toutes et à tous de renouveler votre adhésion et de verser votre cotisation (<http://www.pacte-civique.org/SengageR> ; rubrique « je soutiens »).

Pour les paiements par chèque, utiliser les bulletins d'adhésion/cotisation proposés sur le site, qui fournissent également des barèmes indicatifs.



Pour un parlement exemplaire : Power foule et Transparency International France proposent 4 mesures simples pour moraliser la vie parlementaire. Pour les connaître et pour signer, [c'est ici](#).

Démocratie & Spiritualité, membre fondateur du Pacte Civique, organise son Université d'été 2017 du 8 au 10 septembre à Lyon, sur le thème "[Education, citoyenneté et spiritualité](#)". Ces journées sont ouvertes aux ami(e)s. Contact : jc.deveze@free.fr

Poursuivre, membre fondateur du Pacte Civique, organise les Journées d'Etudes du Mouvement (JEM'17) en Belgique, du 24 au 27 septembre, sous le titre "*Acteurs d'Ouverture - Visions d'avenir*". Cette année, ces journées sont ouvertes aux ami(e)s et aux invité(e)s. Contact : poursuivre.jem17@proximus.be ou Monika Sander sanderwon@gmail.com.

Agenda : réunion annuelle des collectifs locaux le 24 juin à Paris (10h – 17h)

RESTONS EN LIENS

[Notre site internet](#)

[Notre site facebook](#)

Vos réactions à : pcivique@gmail.com