

Le Pacte civique, le 22 mars 2017

COMMUNIQUE DE PRESSE

« LA QUALITE DEMOCRATIQUE EN QUESTION(S) » ET EN NOTATION

Publication du 4^{ème} rapport de l'Observatoire citoyen de la qualité Démocratique

Pour la quatrième année consécutive, l'Observatoire citoyen de la qualité Démocratique, une équipe du **Pacte civique**, s'est mobilisé pour observer la qualité de notre vie politique avec l'objectif de répondre à la crise de confiance qui touche notre démocratie (voir le [rapport sur l'année 2016 sur notre site](#))

Pour la première fois, l'OCQD, sur la base d'une méthodologie plus précise en cours d'expérimentation¹, présente des notations sur trois des sujets étudiés (note 0 si détestable, note 1 si mauvais, note 2 si médiocre, note 3 si passable, note 4 si bon, note 5 si excellent) illustrées par un code couleur correspondant (pourpre, rouge, orange, jaune, vert clair, vert foncé).

1 Loi travail

 **Sur le critère 1, préparation et concertation en amont**, un carton orange et une note 2 du fait d'une préparation insuffisante de la loi par rapport aux enjeux et d'une concertation ratée en fin de parcours.

 **Sur le critère 2, préparation du texte de loi**, un carton rouge et la note 1 du fait d'une sous-estimation des sensibilités sociales et du manque de travail d'équipe des responsables politiques, la bonne rédaction du texte lui-même, de son exposé des motifs et de l'étude d'impact lui évitant la note minimale de 0.

 **Sur le critère 3, conduite par le Gouvernement de la concertation et de l'explication à l'opinion**, un carton rouge et la note 1 du fait du rajout de dispositions importantes sans concertation préalable et d'une communication défaillante.

 **Sur le critère 4, jeu des syndicats et des acteurs**, un carton rouge et la note 1 du fait d'une logique autocentrée des acteurs ne permettant pas un dialogue social approprié.

2 Les migrants, l'Etat et les communes

L'OCQD a étudié les réactions de l'Etat et des communes face à l'arrivée des réfugiés et des migrants en 2016 ;

 Un carton rouge au gouvernement qui a procrastiné, qui a essayé de ne pas aborder de fond les réalités, qui a été peu pédagogue, qui a flirté avec le non-respect des droits de l'homme comme ceux des réfugiés et qui a découragé beaucoup de bonnes volontés.

 Un carton vert pour beaucoup de communes qui se sont appuyées sur des associations et des bonnes volontés pour accueillir des migrants (mais rouge pour quelques communes et leurs habitants pris de peur qui n'ont pas joué le jeu).

¹ Nous sommes conscients du caractère expérimental du procédé de notation qui procède sur une observation et sur une analyse permettant aux membres de l'OCQD d'attribuer une note.

3 Fallait-il publier avant la fin du quinquennat « un président ne devrait pas dire ça... »²



Un carton rouge à François Hollande qui a laissé des journalistes publier un travail qui aurait eu toute sa place au moins un an après la fin de son mandat.



Un carton jaune aux journalistes qui ont tenu à publier trop rapidement leur livre et au *Monde* qui les a laissé faire.

Rappel de ce qu'est l'OCQD :

L'Observatoire citoyen de la qualité Démocratique (OCQD) présente la quatrième édition de son rapport annuel qui s'intitule « *La qualité démocratique en question(s)* ».

La mission de l'OCQD, au sein du mouvement citoyen Pacte civique, est d'exercer une veille sur les forces et les faiblesses de notre vie démocratique. Le travail de cet Observatoire est indispensable à tous ceux qui veulent renouveler la manière de faire de la politique et, ainsi, contribuer à notre mutation démocratique.

La collecte de l'information et son traitement effectués par les membres de l'OCQD tout au long de l'année 2016 ont principalement concerné la préparation des campagnes électorales, la qualité démocratique du processus ayant abouti à la loi travail, des expérimentations locales pour mieux impliquer les citoyens dans la vie de leur commune, le rôle des collectivités territoriales et de l'Etat face à l'arrivée de migrants et celui des lanceurs d'alerte. En parallèle, il a été entrepris un travail d'approfondissement de nos approches méthodologiques concrétisé et illustré par une notation de la qualité des processus démocratiques étudiés.

Alors que la pertinence de notre vie démocratique est remise en question et que notre société a du mal à relever les défis d'un monde en mutation, les citoyens et leurs élus sauront ils « *Relever le défi démocratique* »³ en étant capables ensemble d'observer, de délibérer, de discerner, de décider et d'agir ?

² Titre de l'ouvrage de Gérard Davet et Fabrice Lhomme paru chez Stock le 12 octobre 2016

³ Titre de l'ouvrage du Pacte civique paru chez Chronique sociale en janvier 2017