

## Guide pour interroger, évaluer, comparer les programmes présentés aux élections régionales 2015

### Introduction : Pourquoi ce guide ?

Les élections régionales des 6 et 13 décembre 2015 revêtent une importance particulière à la fois pour des raisons générales et pour des raisons conjoncturelles.

**La Région est une collectivité territoriale encore récente** et ses compétences sont encore mal connues ; de ce fait, le taux d'abstention aux élections est très fort, 49% en 2010 et en augmentation, 34% en 2004 ; seules les élections européennes connaissent un taux d'abstention plus élevé.

**Le mode de scrutin** : scrutin de liste à 2 tours avec représentation proportionnelle et prime majoritaire ; seules les listes ayant obtenu 10% des suffrages exprimés peuvent se présenter au 2<sup>e</sup> tour et éventuellement fusionner avec les listes ayant obtenu au moins 5%. ; les sièges sont répartis à la proportionnelle avec une prime de 25% à la liste arrivée en tête. Ce mode de scrutin permet une bonne représentation des diverses tendances ; par contre la population a du mal à identifier qui est son Conseiller Régional et de ce fait la communication entre élu et citoyen est faible.

Au fil des réformes administratives, **la Région élargit ses compétences** :

- ✓ Elle devient chef de file en matière de développement économique, avec notamment l'élaboration du *SRDEII*, schéma régional de développement économique, d'innovation et d'internationalisation, et en matière d'aménagement du territoire et de développement durable, avec notamment l'élaboration du *SRADET*, schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires.
- ✓ Elle a en charge la formation professionnelle et l'apprentissage, la coordination des politiques des acteurs de l'emploi, les lycées (locaux et personnel non enseignant), les transports TER, interurbains et scolaires, les ports fluviaux, la gestion des fonds européens, la protection du patrimoine.
- ✓ Elle partage avec les autres collectivités territoriales les compétences relatives à l'environnement, aux voiries, au tourisme, au sport et à la culture

Ces évolutions nous portent à nous intéresser encore plus à l'élection de ses représentants.

Les élections se dérouleront dans un contexte de **modification de l'organisation administrative et des compétences des collectivités territoriales** : *aux régions l'économie, aux départements la solidarité, au bloc communal les services de proximité*. Les lois correspondantes sont très récentes ; la loi NOTRe, « *nouvelle organisation des territoires de la République* », a été promulguée le 7 août 2015. De nombreuses dispositions n'entreront en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 2016, voire plus tard. Cette situation peut engendrer de la confusion et nécessite donc une grande clarté pendant la campagne.

Le collectif Pacte Civique encourage ses adhérents (individuels ou collectifs) et ses collectifs locaux à s'investir dans la campagne des élections régionales 2015, sous 2 aspects :

- ✓ Faire passer un certain nombre de messages correspondant à la démarche du Pacte civique, sur la démocratie locale, le contrôle citoyen, la prise en considération des attentes des populations les plus démunies, l'expression de ceux qui habituellement ne s'expriment pas, etc..., ce qui est l'objet du document « *Position Pacte Civique – Régionales* » qui vous est proposé.

- ✓ Favoriser le débat au détriment de l'invective, permettre que les vrais enjeux apparaissent et que les programmes électoraux y répondent, aider les citoyens à comprendre les enjeux de la réforme territoriale, aider les citoyens à choisir leurs représentants en connaissance de cause.

C'est à ce deuxième objectif que le présent guide entend répondre. Il donne des pistes, des idées, pour interroger les listes candidates, pour comparer les programmes, souligner les convergences et clarifier les divergences. Il peut aider à organiser des débats « éthiques » entre listes concurrentes.

Il ne doit pas être utilisé comme un questionnaire à remplir in extenso, mais comme un guide. Il doit donc être considéré comme un panier dans lequel on vient piocher des éléments, en fonction du but recherché (observer le déroulement d'une campagne, organiser un débat, établir une comparaison des programmes, interroger une liste candidate ...), qu'on adapte ensuite à la situation locale et aux enjeux.

## 1. Questions sur le territoire concernant la candidature :

- ✓ Le territoire en quelques chiffres (population, étendue, économie, budget de la collectivité)
- ✓ Le regroupement effectué dans votre Région vous paraît-il cohérent ? Est-il accepté par la population ? Est-il accepté par les élus ?
- ✓ Combien de départements à l'intérieur de la Région ?
- ✓ Combien de métropoles à l'intérieur de la Région ?
- ✓ Le Préfet préfigurateur a-t-il déposé ses conclusions, lesquelles ? Vous conviennent-elles ?
- ✓ Quelles compétences sont transférées de l'Etat vers la Région ? Des départements vers la Région ?
- ✓ Quel est le nouveau contexte politique ?
- ✓ Quelles sont à votre avis les forces et les faiblesses du territoire ?
- ✓ Quelles sont les principales réalisations positives de la dernière mandature, quelles en sont les réalisations négatives, les manques ?
- ✓ Qu'auriez-vous fait de différent ?

## 2. Votre programme sur ce territoire pour les six ans à venir :

Domaine	Jugement porté sur le mandat précédent	Mesures prioritaires	Autres mesures
Aménagement du territoire			
Apprentissage			
Culture			
Développement durable			
Formation professionnelle			
Gestion des fonds européens			
Lycées			

<b>Sport</b>			
<b>Tourisme</b>			
<b>Transport</b>			

Concernant les mesures prioritaires, pourquoi les placez vous en priorité ? Pouvez-vous les développer ? Dans quels délais pensez-vous les mettre en œuvre et avec quels financements ?

### 3. Le budget de la Région :

- ✓ Quelle est la part *contrainte* du budget ? Sur quel montant le Conseil Régional a-t-il une réelle marge de manœuvre ?
- ✓ Comment établirez-vous la répartition entre fonctionnement et investissement ? Entre compétences obligatoires et compétences partagées ?
- ✓ Comment établirez vous la répartition entre les diverses sources de produits ? Part de la Dotation Globale de Fonctionnement DGF ? Part de recettes dont vous avez la maîtrise ? Lesquelles sont-elles ?
- ✓ La DGF est en diminution ; considérez vous qu'il est juste que la Région participe au redressement des finances publiques ou que cette contribution est exagérée ?
- ✓ Quelle est la traduction de vos propositions dans les budgets des six ans qui viennent ?
- ✓ Les dépenses de votre territoire peuvent-elles être mieux ciblées ? Que réduire ? Que repositionner ? Que supprimer ? Que développer ?
- ✓ Quels efforts préconisez-vous en faveur des plus pauvres ?

### 4. La gouvernance de la Région

- ✓ Quelles hypothèses faites-vous pour disposer d'une majorité stable après les élections ? Craignez-vous devoir chercher des majorités projets par projets ?
- ✓ Comment organiserez-vous les relations entre l'exécutif et l'assemblée pour permettre un travail satisfaisant : rapports remis à temps pour pouvoir les étudier ; respect des droits de l'opposition en séance ? Quels changements par rapport à la précédente mandature ?
- ✓ Veillerez-vous à ce que l'exercice du pouvoir soit largement partagé et non pas concentré entre les mains d'un petit nombre ? Par quels moyens ?
- ✓ Comment concevez-vous l'exercice « coordonné » des compétences partagées avec d'autres collectivités (sport, culture, tourisme, environnement ...) ?

### 5. Lien social et démocratie sur votre territoire :

- ✓ Qui, en plus des élus territoriaux, participera en amont à l'élaboration des schémas prescriptifs régionaux (*SRDEII* ET *SRADETT*) ? Les associations, les organisations professionnelles, les habitants ? Sous quelle forme ? Quelles formations préalables pour les participants ?
- ✓ Que ferez-vous pour favoriser le lien social dans la Région (lieux, ressources ...) ?
- ✓ Quels sont aujourd'hui les modes utilisés pour faire vivre la démocratie sur votre territoire ? Quel bilan en faites-vous ? Quels sont vos projets en la matière ?
- ✓ L'appel à projet est-il utilisé ? Si oui, fonctionne-t-il bien ou est-il sujet à critiques ? Proposerez-vous d'autres méthodes ?
- ✓ Favoriserez-vous l'élaboration de projets locaux associant différents acteurs d'un territoire, particulièrement dans les zones rurales ? Pensez-vous qu'il est de votre rôle de soutenir, d'évaluer, de faire connaître les réalisations locales créatives en matière d'agriculture et d'alimentation ? D'économie sociale et solidaire ?

- ✓ Comment organiserez-vous le débat public sur les grands projets d'aménagement de la Région, comment fournirez-vous au préalable toutes les informations nécessaires, les explications sur ces projets ? Comment organiserez-vous la discussion générale avant que le Conseil Régional ne décide ?
- ✓ La formation professionnelle constitue une compétence exclusive, et essentielle, de la région. Quelle implication des citoyens dans la discussion, la mise en œuvre des projets, la communication sur les décisions ?
- ✓ Comment et avec qui sera élaborée votre politique en matière d'apprentissage ?
- ✓ Comment assurerez-vous un suivi public des décisions prises par le Conseil Régional ? En particulier du budget ? Comment fournir aux citoyens des documents réellement accessibles ?
- ✓ Sous quelle forme, selon quel calendrier ferez-vous vos comptes-rendus de mandat ?
- ✓ Pensez-vous un jour faire appel aux outils internet pour la démocratie locale ? Connaissez-vous des projets dans ce sens sur votre territoire ?
- ✓ Percevez-vous une progression des extrémismes au niveau régional ? Comment y répondre ?

## 6. La communication :

- ✓ Qu'est-ce qui existe (site internet, mensuel régional, autres ...) ? Quelle en est l'utilisation ? Par qui ?
- ✓ Quel bilan en tirez-vous ? Avez-vous des projets dans ce domaine ?
- ✓ Comment favoriser le débat citoyen, en particulier sur le site internet ?
- ✓ Quelle expression pour l'opposition ?
- ✓ Comment ferez-vous participer citoyens et associations à votre politique de communication ?
- ✓ Comment donner la parole à ceux qu'on n'entend jamais ?

## 7. Votre équipe :

- ✓ Votre liste est-elle issue d'un seul parti ? Si oui, sur quels critères avez-vous choisi ses membres ? Quel taux de renouvellement ?
- ✓ Si votre liste est une alliance, sur quels critères s'est effectuée la répartition ?
- ✓ Quels rôles pour les groupes politiques ? Pour votre parti politique ?
- ✓ L'exercice d'un mandat de Conseiller Régional permet-il facilement l'exercice d'une activité professionnelle ?

## 8. La réforme des collectivités territoriales

- ✓ Pensez-vous que la réforme NOTRe n'est qu'une étape ? Si oui, comment voyez-vous l'étape suivante, l'étape finale ?
- ✓ Cette réforme va-t-elle générer des économies ? Combien ? A quelle échéance ?

## 9. La Région et la cohésion nationale

- ✓ Face à la crise du chômage, quelles mesures prendrez-vous pour y faire face ?
- ✓ La région doit-elle favoriser la conversion écologique et en particulier la transition énergétique ? Par quelles actions, quelles mesures ?
- ✓ Face à la désaffection des citoyens vis-à-vis de la chose publique et la montée de l'abstention, quelles mesures prendrez-vous ?
- ✓ Le Pacte Civique prône la mise en œuvre, à tous les étages, de 4 valeurs à articuler ensemble : créativité, sobriété, justice, fraternité ; quelles places ces valeurs occuperont-elles dans votre action ?

Pacte Civique, 30 septembre 2015