

Guide pour interroger, évaluer, comparer les programmes présentés aux élections municipales 2014

Groupe projet « Observatoire Citoyen de la Qualité Démocratique », révision G du 26 juin 2013.

Introduction : Pourquoi ce guide ?

Les élections municipales constituent toujours un moment important de la vie démocratique française, le conseil municipal et la fonction de maire subissant moins que d'autres institutions la désaffection des citoyens. La commune est aussi un lieu privilégié pour développer et expérimenter la démocratie participative.

Le collectif Pacte Civique encourage donc ses adhérents (individuels ou collectifs) et ses collectifs locaux à s'investir dans la campagne des élections municipales 2014, sous 2 aspects :

- Faire passer un certain nombre de messages, sur la démocratie locale, le contrôle citoyen, la prise en considération des attentes des populations les plus démunies, l'expression de ceux qui habituellement ne s'expriment pas, etc..., ce qui est l'objet d'un document en préparation qui vous sera soumis.
- Favoriser le débat au détriment de l'invective, permettre que les vrais enjeux apparaissent et que les programmes électoraux y répondent, aider les citoyens à choisir leurs représentants en connaissance de cause.

C'est à ce deuxième objectif que le présent guide entend répondre. Il donne des pistes, des idées, pour interroger les listes candidates, pour comparer les programmes, souligner les convergences et clarifier les divergences. Il peut aider à organiser des débats « éthiques » entre listes concurrentes.

Mais il ne doit pas être utilisé comme un questionnaire à remplir in extenso, mais comme un guide. Il doit donc être considéré comme un panier dans lequel on vient piocher des éléments, en fonction du but recherché (observer le déroulement d'une campagne, organiser un débat, établir une comparaison des programmes, interroger une liste candidate ...), qu'on adapte ensuite à la situation locale et aux enjeux.

Bonne campagne !

1. Questions sur le territoire concernant la candidature :

- Le territoire en quelques chiffres (population, étendue, économie, budget de la collectivité)
- Le contexte politique
- Quelles sont à votre avis les forces, les faiblesses du territoire ?
- Quelles sont les principales réalisations positives de la dernière mandature, quelles en sont les réalisations négatives, les manques ?
- Qu'auriez-vous fait de différent ?

2. Votre programme sur ce territoire pour les six ans à venir :

2a) Votre programme en 5 colonnes

Tableau à remplir, en distinguant les **mesures prioritaires, qui constituent le cœur du programme**, des autres mesures.

Si dans un domaine, le programme s'inscrit dans la continuité du mandat en cours, indiquer « continuité » et ne pas détailler les mesures du programme.

Domaine	Degré d'autonomie estimé de la commune (faible, moyen, fort)	Jugement porté sur le mandat précédent	Mesures prioritaires	Autres mesures
Sport				
Culture				
Jeunes				
Urbanisme et Logement				
Transports				
Développement économique				
Lutte contre le chômage				
Action sociale, dont : action familiale				
Solidarité européenne et internationale				
Sécurité prévention				

2b) Les mesures prioritaires

- Pourquoi les placez-vous en priorité ?
- Comment et dans quels délais les mettrez-vous en œuvre ?
- Avec quels financements ?

2c) Le développement durable dans ce programme

- Quels sont les éléments de votre programme sur ce territoire qui sont conçus dans l'esprit du développement durable ?
- Comment y ferez-vous participer les habitants ?
- Quelles autres propositions ferez-vous aux habitants pour qu'ils puissent personnellement inclure le développement durable dans leur mode de vie ?

3. Le budget de votre territoire :

- Quel est l'endettement de la commune ? Cet endettement est-il sain ou comporte-t-il des risques ? Quelle sera votre politique en matière d'endettement ?
- Quelle est la répartition entre fonctionnement et investissement ? Souhaitez-vous la modifier ?
- Quelle est la traduction de vos propositions dans les budgets des six ans qui viennent ?
- Les dépenses de votre territoire peuvent-elles être mieux ciblées ? Que réduire ? Que repositionner ? Que supprimer ?
- Quels efforts préconisez-vous en faveur des plus pauvres ?
- Comment se situe votre commune en matière de pression fiscale ? Comptez-vous l'augmenter, la diminuer ? Pourquoi ?
- Comptez-vous modifier l'équilibre des recettes entre ménages et entreprises ? Pourquoi ?

4. Les relations avec les associations de votre territoire :

- Les associations de votre territoire sont-elles reconnues, aidées, d'une façon claire et satisfaisante ? Poursuivrez-vous ce qui est fait ? Quelles novations apporterez-vous ?
- L'appel à projet est-il utilisé ? Si oui, fonctionne-t-il bien ou est-il sujet à critiques ? Si non l'utiliserez-vous ? Et comment laisserez-vous aux associations leur liberté d'exercer leur projet ?
- Y a-t-il une conférence associative sur votre territoire ? Pour faire quoi ? Pensez-vous pouvoir l'aider à s'organiser si elle en a besoin ?

5. Lien social et démocratie sur votre territoire :

- Que ferez-vous pour favoriser le lien social sur votre commune (lieux, ressources ...) ?
- Quels sont aujourd'hui les modes utilisés pour faire vivre la démocratie sur votre territoire (conseils de quartier, commissions extramunicipales, conférence de citoyens, etc...) ? Quel bilan en faites-vous ?
- Quels sont vos projets en la matière ?
- Comment proposerez-vous aux associations, et aux habitants de s'impliquer personnellement dans la discussion et la mise en œuvre de ces projets ? Leur proposerez-vous des formations s'ils vous le demandent ?
- En particulier comment organiserez-vous le débat public sur les grands projets de la commune, comment fournirez-vous au préalable toutes les informations nécessaires, les explications sur ces projets ? Comment organiserez-vous la discussion générale avant que le conseil municipal ne décide ?
- Comment assurerez-vous un suivi public des décisions prises par le conseil municipal ? en particulier du budget ?
- Sous quelle forme, selon quel calendrier ferez-vous vos comptes rendus de mandat ?
- Pensez-vous un jour faire appel aux outils internet pour la démocratie locale ? Connaissez-vous des projets dans ce sens sur votre territoire ?
- Percevez-vous une progression des extrémismes au niveau communal ? Comment y répondre ?
- Avez-vous connaissance de la constitution de listes citoyennes pour ces élections municipales ?
- En novembre 2012, l'Assemblée Nationale a voté une loi proposant que les votes blancs soient comptabilisés séparément des votes nuls, mais n'entrent pas dans le décompte des suffrages exprimés. Que pensez-vous de cette nouvelle disposition ?

6. La communication :

- Qu'est-ce qui existe (site internet, mensuel communal, autres ...) ?
- Quelle en est l'utilisation ? Par qui ?
- Quel bilan en tirez-vous ?
- Avez-vous des projets dans ce domaine ?
- Comment favoriser le débat citoyen, en particulier sur le site internet ?
- Quelle expression pour l'opposition municipale ?
- Comment ferez-vous participer habitants et associations à votre politique de communication ?
- Comment donner la parole à ceux qu'on n'entend jamais ?

7. L'intercommunalité :

7a) Votre commune appartient à une communauté intercommunale

- Quelles sont les principales compétences de cette structure ?
- Comment sont choisis les délégués ?
- Quel est votre avis sur son fonctionnement ? Proposerez-vous des modifications ?
- Cette structure intercommunale a-t-elle un mode de décision démocratique ? Comment l'améliorer ? Quelles sont vos propositions dans ce domaine ?
- Comment ferez-vous remonter les avis de la population de votre commune vers l'intercommunalité ?
- Comment développer la démocratie sur l'ensemble du territoire de l'intercommunalité ?

7b) Votre commune n'appartient pas à une communauté intercommunale

- Etes-vous favorable à la création d'une communauté de communes ? Pour quelles raisons ? Sur quel territoire ? Pour quelles compétences ?
- Que proposerez-vous dans ce domaine ? Avec quels arguments en matière de développement du territoire ? Quelles en seront les conséquences pour le territoire de votre commune ?

7c) Votre commune fait-elle partie de syndicats intercommunaux ?

- Quel est votre avis sur leur fonctionnement ?
- Proposerez-vous des modifications ?
- Avec quelles conséquences pour votre commune ?

7d) Les autres collectivités locales

- Comment voyez-vous les relations de votre commune avec le département, la région ?
- Qu'attendez-vous de la réforme en cours des collectivités locales ?

8. Votre équipe :

- Quelles sont les qualités de votre équipe ? Ses connaissances ?
- Quels sont les domaines où des formations de membres de votre équipe seront nécessaires ? Comment l'organiserez-vous ?
- Quelles sont les délégations que vous prévoyez ?
- Comment seront choisis les adjoints ?
- Quel sera le rôle du conseiller sans délégation ? Comment sera-t-il associé à la définition de la politique communale ? Quelles responsabilités seront déléguées à des conseillers de base ?
- Quel rôle pour l'opposition ?
- Quel appui à votre politique, à votre équipe pourra apporter le parti politique auquel vous appartenez ? Sous quelle forme ? Comment cet appui sera-t-il rendu public ?