



## Bulletin trimestriel - n°9 # avril 2018

### ÉDITORIAL : Confiance et défiance en démocratie

« *Restaurer la confiance : un enjeu démocratique* », tel est le titre du rapport<sup>1</sup> 2017 de l'Observatoire citoyen de la qualité démocratique (OCQD), l'un des quatre ateliers du *Pacte civique*.

#### Plan du rapport 2017

- Bilan du 1<sup>er</sup> semestre du quinquennat
- Observation de la démarche « Territoires zéro chômeur de longue durée »
- La démocratie numérique
- Restaurer la confiance entre l'Etat-service public et la société
- Confiance-défiance en démocratie

En ce début de printemps, à l'heure où nous présentons ce travail qui a mobilisé l'OCQD pendant un an, nous sommes convaincus que l'on se trouve, au regard de la question de la confiance-défiance qui traude le pays depuis longtemps, à un moment charnière où le cours des choses peut basculer.

La France a, depuis bientôt un an, un nouveau Président de la République dont la jeunesse et la forte visibilité, en politique intérieure comme à l'international, contribuent à donner au pays un regain d'optimisme et de vitalité.

Mais de nombreuses interrogations perdurent. Elles sont inhérentes au désarroi, au dépit et au déficit de confiance constatés dans le pays depuis tant d'années ! et qui questionnent l'ensemble du système de représentation, les processus participatifs, le fonctionnement des instances politiques et du dialogue social, la protection des libertés publiques, les ressorts de l'économie et de la politique sociale qui laissent trop de personnes au bord de la route.

#### Alors, comment enrayer le malaise ?

La confiance ne se proclame pas, ni ne se décrète. Emmanuel Macron a exprimé la vision qui fonde le redressement promis : mettre en place une économie des compétences et de l'innovation qui nous fasse sortir de trente ans de chômage de masse ... et, « *en même temps* », être attentif aux liens qui se distendent dans une société principalement

organisée autour de la protection des « insiders » et au fond, peu préoccupée du sort des plus faibles et des moins protégés.

Cette vision s'est traduite, en 2017, par un train de réformes menées tambour battant, dont l'OCQD a analysé les ombres et les lumières. Il sera particulièrement attentif aux premiers résultats qui interviendront au cours des semestres à venir.

Cette manière de réformer vite, en bousculant les habitudes, manifeste la volonté de tenir la promesse-phare de campagne : changer en profondeur la société française, refuser le *statu quo* protecteur des rentes de situation de tous ordres.

#### Est-ce de nature à restaurer la confiance ?

Oui, en un sens, car une dynamique de changement en profondeur est engagée.

Non, si la participation au changement n'est pas assurée, si les résistances se coalisent en un front du refus, au nom de la défense d'un certain modèle social français ou de la sauvegarde, plus ou moins légitime, de situations acquises.

*A suivre de près ...*

### Migrations : et la fraternité ?

Le [dossier](#) monté par le Pacte civique sur ce thème répond à l'appel de plusieurs collectifs locaux, dont les membres sont engagés dans le soutien aux migrants. Ils ont témoigné des situations inhumaines rencontrées, et ont dit leur inquiétude devant les projets annoncés.



Le Pacte civique, qui s'intéresse depuis sa création à ce problème difficile, tente d'agir dans trois directions :

#### 1/ Vers les citoyens, pour qu'ils changent leur regard sur l'immigration et les migrants

De nombreux témoignages montrent que la proximité crée du lien, et que le refus de l'immigration est souvent lié à une peur de l'autre différent, qu'on ne connaît pas. Mais il ne

<sup>1</sup> Téléchargeable sur [notre site](#)

suffit pas de le dire. Il faut aussi montrer tout ce que l'**immigration a apporté et apporte** encore à notre société, notre économie<sup>2</sup> et notre culture ; et ne pas éluder les questions difficiles : l'**intégration** ne va pas de soi, pas plus pour les migrants que pour leurs descendants : le poids de la délinquance chez les immigrés maghrébins de 2<sup>ème</sup> ou 3<sup>ème</sup> génération interroge ; la place de l'Islam dans notre société laïque pose question.

## 2/ Vers les politiques, pour que la France fasse sa part, avec humanité

Répondant aux inquiétudes suscitées par le **projet de loi asile et immigration**, nous l'avons analysé et en avons débattu, avec l'aide d'acteurs engagés sur ce thème. Nous n'avons pas suivi la stratégie adoptée par plusieurs organisations consistant à rejeter le projet en bloc. Nous préférons tenter de convaincre les parlementaires de **corriger et de compléter** ce texte qui présente des dangers et surtout de grosses insuffisances, en matière de **vision, de premier accueil et d'intégration**.

## 3/ Vers l'Union européenne, pour qu'elle mette en place une politique d'accueil commune et cohérente

Prenons conscience que l'**Europe joue sa crédibilité** sur ce dossier compliqué. S'il s'avère impossible de mettre en place une politique cohérente et généreuse à 27, tentons de construire une **coopération renforcée** en matière d'immigration avec quelques états volontaires.

## Du côté des collectifs locaux

### Montpellier : un forum citoyen animé par le Pacte civique



Le Pacte Civique Héraultais se développe sur trois territoires :

le Biterrois, le Cœur d'Hérault et

le Montpelliérain. Depuis plusieurs années nous nous efforçons de solliciter la collectivité départementale et les élus qui composent l'Assemblée, pour l'usage de salles ou pour leur présence lors de nos rencontres. **Le Pacte civique y est connu et apprécié** ; certains élus ont retenu l'intervention de Jean Baptiste de Foucauld et Jo Spiegel il y a trois ans, à l'occasion du grand « *chantier de refondation du projet social départemental* » lancé par le Conseil Général de l'Hérault. Dans nos adhérents on compte une vice-présidente et dans nos sympathisants, trois élus départementaux dont un du 2<sup>ème</sup> canton de Montpellier !

Les deux élus départementaux de ce canton urbain, membres de la majorité départementale « *socialiste et apparentés* », ont sollicité l'**expertise**

**démocratique** du Pacte civique pour animer un forum citoyen. Nous avons, au sein du groupe Pacte Civique Montpelliérain, discuté de cette demande au regard du risque politique encouru (un des deux élus sera certainement candidat à la mairie aux élections de 2020), et accepté d'y donner suite à certaines conditions.

**Le FORUM CITOYEN du 2<sup>ème</sup> canton de Montpellier a pour ambition de réaliser une « évaluation partagée » des actions en cours sur le canton.**

Il a démarré début mars avec des permanences hebdomadaires au local des deux élus. Cette phase de découverte des citoyens et des associations du canton est bien engagée.

Nous allons mettre en place des **ateliers** sur des champs de compétences du département : social, handicap, collèges, logement, jeunesse, socio-culturel... Le premier est prévu en avril sur le thème « *Lien et solidarités* ». Nous écouterons les citoyens présents et nous espérons que les responsables de structures et d'associations agissant dans ce champ de compétence participeront à ces échanges.

L'équipe et les élus concernés ont accepté que la méthodologie de ce forum citoyen fasse l'objet d'un des trois ateliers qui ouvriront la **rencontre sur la démocratie participative que nous organisons le 1<sup>er</sup> mai après-midi, au Gazette café de Montpellier**.

Jo Spiegel sera avec nous, en présence des deux élus, pour tirer les enseignements des actions qui auront été présentées. Un atout pour le **développement** de ce forum citoyen qui inscrit son action dans la durée !

## Du côté des ateliers

### Atelier fraternité : un nouveau partenariat, une date à retenir

Le Pacte civique a rejoint Coexister, Singa, Kawaa et Unis-Cité au sein du **lab de la fraternité**.

Nous reviendrons prochainement et en détail sur cette nouvelle coopération.

**Retenons pour l'heure la date du 16 mai 2018, journée internationale du vivre ensemble, au cours de laquelle le nouveau baromètre de la fraternité sera rendu public.**

### Atelier Europe : les consultations citoyennes

Engagement phare du candidat Macron, les **consultations citoyennes**, organisées dans 26 des 27 Etats de l'Union, visent à « *savoir ce que les Européens apprécient de l'Europe, ce qu'ils critiquent, ce qu'ils attendent et surtout ce qu'ils proposent*<sup>3</sup> », afin de « *donner un nouveau visage à*

<sup>2</sup> Les migrants occupent souvent des postes délaissés par les nationaux : personnel des EHPAD, ouvriers du bâtiment ...

<sup>3</sup> Nathalie Loiseau, compte-rendu du Conseil des ministres du 14 mars 2018

*l'Europe : celui de ses citoyens.* » Le Pacte civique compte s'y engager fortement, au niveau local (rencontres à organiser d'avril à juin) et au niveau national (synthèse prévue en septembre).

**Une innovation passionnante ! Si vous souhaitez y participer localement, faites-vous connaître !**

## Atelier emploi : 2<sup>ème</sup> étape pour l'expérimentation TZCLD<sup>4</sup>

Tandis que la première étape d'expérimentation se poursuit sur les dix territoires expérimentaux (480 embauches à fin mars sur les 2 000 à réaliser), l'association TZCLD réfléchit et se mobilise pour préparer une seconde étape expérimentale de plus grande ampleur.



### Le Pacte civique au cœur du « chantier »

Patrice Bony, du Pacte civique, est en charge de l'animation du *Comité projet* chargé de présenter un rapport d'orientation à l'AG du 15 mai prochain.

Un consensus est en cours de construction sur les modalités d'entrée dans l'expérimentation, son articulation avec la première étape et son calendrier.

Dores et déjà une quarantaine de territoires « volontaires » souhaitent participer à cette nouvelle vague d'expérimentation et s'y préparent.

## Ecologie

### Rejoignons le tour Alternatiba 2018

Voici quelques extraits de l'appel lancé par Alternatiba, auquel le Pacte civique s'associe :

*« Du 9 juin au 6 octobre 2018, le Tour Alternatiba s'élancera sur des vélos multiplaces pour un périple de 5800 kilomètres parcourant 200 territoires en France et dans les pays frontaliers, afin de diffuser partout un message porteur d'espoir :*

***Oui, les alternatives existent, nous pouvons vivre autrement, nous pouvons vivre mieux, et nous pouvons empêcher l'aggravation du dérèglement climatique.***

*Le Tour Alternatiba fera étape dans chacun des territoires traversés pour réunir les porteurs de ces alternatives, les mettre en lumière, et les faire découvrir au plus de monde possible.*

*De l'agriculture biologique au partage du temps de travail en passant par la répartition des richesses,*

*la finance éthique, les emplois climatiques et des centaines d'autres exemples, les alternatives sont déjà là, elles évoluent, se rencontrent, permettent de créer des emplois de qualité et ne demandent qu'à être renforcées, développées, multipliées !*

*Le Tour Alternatiba partira le 9 juin 2018 de Paris, ville où a été signé l'Accord de Paris pour le climat, et arrivera à Bayonne le 6 octobre, où se tiendra un grand Village des alternatives, quelques jours après la publication du prochain rapport spécial du GIEC.*

*N'attendons pas que la solution vienne d'en haut. Nous pouvons changer concrètement les choses chacun-e à notre niveau sur nos territoires, tout en renforçant le rapport de force permettant d'obtenir les changements au niveau global. »*

Alternatiba met en place, depuis plusieurs mois, l'organisation de ce tour. Plus d'infos ? [C'est ici !](#)



## La gouvernance ? Au Pacte civique, on y pense aussi !

Dès sa naissance, le Pacte civique s'est voulu un collectif plutôt qu'une association. Avec la conviction qu'une adhésion aux valeurs communes cimente plus des bénévoles engagés que la contrainte juridique.

*L'association de soutien au Pacte civique (ASPC) a, dans cet esprit, été créée afin de doter le Pacte civique d'un outil technique assurant les moyens nécessaires à son fonctionnement.*

La très grande souplesse de fonctionnement ainsi engendrée a été mise à profit pour donner le pouvoir d'agir à une quinzaine de collectifs locaux et aux quatre ateliers nationaux. Avec des structures nationales principalement tournées vers la coordination et la communication.

### Pourquoi faire évoluer notre gouvernance ?

Lors de réflexions sur le développement, il est apparu à l'équipe nationale que le Pacte civique ne remplirait pleinement sa vocation de transformer la société que s'il gagnait en visibilité et en influence. Et que cet objectif méritait d'être largement partagé parmi ses membres, tous ses membres.

Aussi, pour intéresser chacun à la vie de l'ensemble, il nous a semblé qu'au-delà de la communication à renforcer entre nous, l'invitation à **se rencontrer une fois par an** entre membres actifs serait une occasion de donner du sens à notre action, et de débattre librement des perspectives de notre collectif. Cette assemblée élira tous les deux ans les participants aux instances nationales.

### Les gens du Pacte civique, c'est qui ?

Nous avons distingué 2 modes d'appartenance : le 1<sup>er</sup> cercle (ceux qui s'engagent sur nos valeurs, ou qui participent, par don de temps et/ou d'argent)

<sup>4</sup> Territoires zéro chômeur de longue durée

et les sympathisants (qui s'intéressent à nos publications). Mais comment définir ceux du 1<sup>er</sup> cercle ? Quel terme pour les désigner ?

Nous avons fait appel à la créativité des membres de l'équipe nationale. Les propositions reçues, assorties de leur déclinaison au féminin, seront départagées par un scrutin *au jugement majoritaire* qui déterminera l'appellation la plus consensuelle.

**Démocratie, quand tu nous tiens !!!**

## RESTONS EN LIENS

[Notre site internet](#)

[Notre site facebook](#)

Vos réactions à : [pcivique@gmail.com](mailto:pcivique@gmail.com)

## DISCERNEMENT

### Pratiquer l'éthique du débat



Tel était le thème de la soirée d'actualité du 7 février, organisée par le Pacte civique avec le forum 104, autour de quatre questions :

- . Comment rendre nos débats plus constructifs ?
- . Comment gérer nos désaccords et nos conflits ?
- . Comment promouvoir des délibérations de qualité ?
- . Comment mieux articuler dialogue intérieur et dialogue avec autrui pour leur donner sens ?

Jean-Claude Devèze a d'abord exposé les grandes lignes de son dernier livre « *Pratiquer l'éthique du débat*<sup>5</sup>, *le défi de la délibération démocratique* »

il a rappelé l'importance d'oser la rencontre et l'échange en veillant à s'écouter et à s'exprimer pour progresser dans le débat en prenant en compte l'ensemble de nos expressions (mots, silences, gestes, attitudes, attentions, regards qui tous sont porteurs de sens). Silence éveillé, regard bienveillant, écoute attentive, parole mesurée nous aident à aller à l'essentiel.

Dans le livre sont privilégiés la dimension comportementale de l'éthique du débat et l'interaction entre les dimensions personnelle et collective : il s'agit de trouver des rapports justes et équilibrés entre le « je », le « tu » et le « nous », en prenant en compte les multiples possibilités d'interactions et de dynamiques constructives porteuses de bien commun.

Elargissant la réflexion au champ politique, nous constatons, avec Paul Ricoeur, que la démocratie n'est pas un régime politique sans conflits, mais un régime où les conflits sont négociables. Comment ? En organisant une *confrontation maîtrisée* des

mémoires, des vécus, des émotions et des opinions. C'est sur cette base que Patrick Viveret a proposé

### Une méthode de construction des (dés)accords féconds

Au cœur de cette méthode, il y a le **débat mouvant** : les membres du groupe se déplacent, selon les ressentis éprouvés à l'énoncé d'une phrase, entre 4 coins étiquetés « d'accord », « pas d'accord », « ne sait pas », « à reformuler ». Les désaccords sont ainsi clarifiés, documentés, affinés.

Jean-Claude invite les citoyens que nous sommes à nous former à l'écoute, au dialogue, au débat. Plus largement, la pratique de l'éthique du débat et de la délibération contribue à la promotion d'une société de délibération porteuse de nouveaux équilibres.



Jacques Archimbaud, vice-président de la Commission nationale du débat public (CNDP), a présenté comment lui et ses collègues œuvrent pour faire de la CNDP une autorité de référence en matière de concertation entre les acteurs concernés par de grands projets tels que le métro de Toulouse ou le port de Dunkerque. Il constate que chaque fois qu'il n'y a pas au préalable un temps démocratique bien organisé, il y a problème, comme on le voit sur des dossiers comme *Linky* ou *les rythmes scolaires*.

Jo Spiegel, maire de Kingersheim, s'est demandé comment introduire de la transcendance et de la fraternité dans nos processus démocratiques. Il ne suffit pas d'être pour le débat, il faut être capable de construire de la décision par le débat. L'éthique du débat et, en parallèle, une éthique de l'agir public doivent favoriser la transition démocratique pour réussir une rénovation politique.

Valérie Pénicaud, membre du conseil d'administration de *Démocratie et spiritualité*, a insisté sur la dimension de la relation dans tous nos échanges, prenant en compte à la fois nos intelligences, nos émotions, nos recherches de sens et nos corps. Elle s'est interrogée, à partir de l'exemple du débat sur la fin de vie, sur la manière d'allier les dimensions démocratique (lois à mettre en œuvre) et spirituelle (rapport à la vie).



<sup>5</sup> Chronique sociale, 2018.